

Periode: december 2018

Door: Arie den Breejen

Regelgeving Internationaal

Tractatenblad 2018, nr. 221 Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) (met Bijlagen).

Tractatenblad 2018, nr. 211 Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Regelgeving Europese Unie

PbEU 2018, L 332/1 Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2032 van de Commissie van 20 november 2018 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 416/2007 van de Commissie betreffende de technische specificaties voor berichten aan de scheepvaart.

Inwerkingtreding: 29 december 2018

PbEU 2018, L 324/1 Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1973 van de Commissie van 7 december 2018 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 909/2013 betreffende de technische specificaties voor het systeem voor de elektronische weergave van binnenvaartkaarten en -informatie (Inland ECDIS) als bedoeld in Richtlijn 2005/44/EG van het Europees Parlement en de Raad,

Inwerkingtreding: 20 december 2018

Toelichting

Met **richtlijn 2005/44/EG** is een geharmoniseerd River Information Services (RIS) voor de binnenvaart ingevoerd. De RIS is een informatiedienst ter ondersteuning van het verkeer en vervoer op de binnenwateren. Informatie wordt verstrekt over de vaarweg, het verkeer, en calamiteiten.

Verordening 416/2007 bevat de technische specificaties voor berichten aan de scheepvaart. Het kan ook gaan om informatie over

het vervoer van gevaarlijke stoffen. Met de eerste geciteerde verordening wordt de bijlage van verordening 416/2007 vervangen. Een onderdeel van RIS vormt het zogenaamde Information System for Inland Navigation (Inland ECDIS). Technische specificaties voor Inland ECDIS zijn neergelegd in uitvoeringsverordening 909/2013. Op grond daarvan moet via een beeldscherm informatie beschikbaar komen over de aanwezigheid van schepen met gevaarlijke stoffen aan de hand van de kegelvoering. Daarmee kan het overige scheepvaartverkeer voldoen aan de aan te houden afstanden ten opzichte van schepen met gevaarlijke stoffen.¹

PbEU 2018, L 322/14 Verordening (EU) 2018/2005 van de Commissie van 17 december 2018 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft bis(2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP), dibutylftalaat (DBP), benzylbutylftalaat (bbp) en diisobutylftalaat (DIBP).

Inwerkingtreding: 7 januari 2018

Toelichting

De productie en het gebruik van alsmede de handel in gevaarlijke stoffen kan in het kader van REACH worden beperkt voor stoffen met een onaanvaardbaar risico voor de gezondheid of het milieu. Een dergelijk besluit kan alleen worden genomen nadat rekening is gehouden met de sociaal-economische effecten van een beperking en de beschikbaarheid van alternatieven voor die beperking.²

¹ Opgenomen in de Politiereglementen voor de binnenvaart.

² Artikel 68 REACH.

Ter voorbereiding van zo'n besluit moet de Commissie van advies zijn gediend door het Europees Agentschap over de vraag in hoeverre de risico's kunnen worden beheerst. Indien dat niet het geval is, moet een dossier worden opgesteld.³

De risico's van de betrokken ftalaten kunnen niet voldoende worden beheerst. Ftalaten worden onder meer gebruikt als weekmaker in plastics. Daarom mogen de betrokken stoffen in een bepaalde concentratie niet meer aanwezig zijn in kunststoffen.

PbEU 2018, L 308/1 Verordening (EU) 2018/1881 van de Commissie van 3 december 2018 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) met betrekking tot de bijlagen I, III, VI, VII, VIII, IX, X, XI en XII teneinde rekening te houden met nanovormen van stoffen.

Inwerkingtreding: 24 december 2018

Toelichting

Met deze wijziging van REACH wordt een regeling gegeven voor nanomaterialen. Nano-deeltjes hebben de omvang van een miljardste meter. Aan nanomateriaal kunnen specifieke gevaren verbonden zijn. Geopperd is bijvoorbeeld dat de eigenschappen van nanomateriaal vergelijkbaar kunnen zijn met die van asbest. Op dit moment is het gebruik van nanomateriaal alleen in een aantal producten verboden.⁴

Regelgeving Rijk

Staatsblad

Stb. 2018, nr. 506 Wet van 19 december 2018 tot wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Fiscale vergroeningsmaatregelen 2019).

Inwerkingtreding: 1 januari 2019; een aantal onderdelen treedt later op een verschillend tijdstip in werking.

Toelichting

Met een nieuwe regeling voor de "fiets van de zaak" en de bedragen voor de motorrijtuigenbelasting.

Stb. 2018, nr. 492 Besluit tot wijziging van de bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften, het Besluit Omafdoening en het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens in verband met onder meer de jaarlijkse indexering van de tarieven.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stb. 2018, nr. 465 Besluit van 5 december 2018, houdende redactionele en beperkte beleidswijzigingen van het Arbeidsomstandighedenbesluit en het Warenwetbesluit machines.

Inwerkingtreding: 15 december 2018 of 1 januari 2019

Toelichting

Door de werkgever moeten de risico's voor werknemers worden geïnventariseerd en geëvalueerd.⁵ Gekeken moet worden naar de risico's van blootstelling aan gevaarlijke stoffen. Nagegaan moet worden aan welke gevaarlijke stoffen werknemers kunnen worden blootgesteld. Deze stoffen moeten worden

³ Artikel 69 REACH.

⁴ Warenwetregeling verpakkingen en gebruiksartikelen.

⁵ Artikel 5 van de Arbeidsomstandighedenwet.

vermeld in een overzicht. Dit overzicht moet, indien van toepassing, een verwijzing bevatten naar het veiligheidsinformatieblad⁶ voor de betreffende stof.

Staatscourant

Stcrt. 2018, nr. 69481 Regeling tot wijziging van de Aanwijzingsregeling willekeurige afschrijving en investeringsaftrek milieu-investeringen 2009 (vaststelling Milieulijst 2019).

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 72264 Gezamenlijke Bekendmaking Gevaarlijke stoffen melding GNA, GNB beheersgebied.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Toelichting

De regeling bevat een melding van het vervoer van bepaalde gevaarlijke stoffen in het beheersgebied van de Gemeenschappelijke Autoriteit voor de Westerschelde. Zie voor een beschrijving van het rechtsregime voor de scheepvaart op de Westerschelde: het overzicht van oktober 2018.

Stcrt. 2018, nr. 72338 Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van 14 december 2018, nr. WJZ/18060487, houdende wijziging van de Uitvoeringsregeling Gaswet en van de Mijnbouwregeling in verband met het stellen van regels met betrekking tot het Groningenveld.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Toelichting

Met de wet van 17 oktober 2018 betreffende het minimaliseren van de gaswinning uit het

Groningenveld⁷ is de Mijnbouwwet gewijzigd. In verband met de afbouw van de winning van aardgas stelt de minister op basis van een voorstel van de houder van een winningsvergunning voor het Groningenveld een operationele strategie vast. In het kader van die vaststelling wordt onder meer het veiligheidsbelang betrokken. Voldaan moet worden aan een veiligheidsnorm van 10⁻⁵. De veiligheidsnorm heeft betrekking op de kans om in of bij een bouwwerk door een aardbeving te overlijden. Ter invulling van deze norm worden nadere ministeriele regels gesteld.⁸ De geciteerde regeling bevat die regels. Voor bedrijven met gevaarlijke stoffen in het aardbevingsgebied zal een kwalitatieve en twee kwantitatieve toetsen worden uitgevoerd.

Stcrt. 2018, nr. 72461 Kennisgeving van de besluiten tot vaststelling van de loodsgeldtarieven en van de tarieven en vergoedingen voor overige diensten en taken van de registerloodsen voor het jaar 2019, Autoriteit Consument en Markt.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 71811 Raamwerk Nascholingscursussen Code 95 en ADR.

Toelichting

De Wegenverkeerswet 1994 kent een regeling voor de vakbekwaamheid van chauffeurs in het goederenvervoer. Deze regeling is neergelegd in hoofdstuk VIIA van de Wegenverkeerswet 1994. Een chauffeur moet, ingevolge richtlijn 2003/59/EG, **de richtlijn vakbekwaamheid bestuurders** beschikken over een

⁶ Artikel 31 REACH.

⁷ Stb. 2018, 371.

⁸ De op 1 januari 2019 in werking getreden artikelen 52c en 52d Mijnbouwwet.

getuigschrift. Dit getuigschrift vormt een bewijs dat de chauffeur voldoet aan zogenaamde basiskwalificaties. Daarnaast moeten de chauffeurs worden nageschoold. Met het oog op die nascholing is een raamwerk door het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen vastgesteld.⁹ Het raamwerk bevat de eisen voor instituten verantwoordelijk voor de nascholing.

Het raamwerk heeft ook betrekking op de nascholing van chauffeurs bevoegd tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. In verband met die nascholing oefent het CBR ook taken en bevoegdheden uit.¹⁰

Het geciteerde raamwerk is gebaseerd op de Wegenverkeerswet 1994¹¹ en niet op de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De vraag is in welk kader de nascholing van de eisen voor chauffeurs voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geregeld is: de Wegenverkeerswet 1994, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of beide wetten? Dit is volgens de memorie van toelichting op de Wegenverkeerswet 1994 de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.¹²

Daarmee zijn de regels van het raamwerk, anders dan de titel van het raamwerk suggereert, niet

van toepassing zijn op de nascholing van de chauffeurs voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze nascholing is geheel geregeld in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen/de Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR).¹³

Dit is helaas niet het enige voorbeeld van niet kloppende departementale regelgeving voor

het vervoer van gevaarlijke stoffen in deze editie.

Stcrt. 2018, nr. 70814 Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 18 december 2018, nr. IENW/BSK-2018/239938, tot wijziging van de Regeling voorkoming verontreiniging door schepen en de Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 9 maart 2016, nr. IENM/BSK-2016/45897, houdende vaststelling van regels inzake scheepsrecyclinginrichtingen ter uitvoering van Verordening (EU) nr. 1257/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake scheepsrecycling, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1013/2006 en van Richtlijn 2009/16/EG in verband met de implementatie van het Internationaal Verdrag van Hongkong voor het veilig en milieuvriendelijk recycelen van schepen.

Inwerkingtreding: op het tijdstip waarop het besluit van 6 juni 2018 tot wijziging van het Besluit aanwijzing verdragen Wet Havenstaatcontrole in verband met implementatie van de havenstaatcontrolebepalingen uit het Internationaal Verdrag van Hongkong voor het veilig en milieuvriendelijke recycelen van schepen (**Stb. 2018, 183**) in werking treedt.

Toelichting

De geciteerde regeling strekt tot gedeeltelijke implementatie van het op 15 mei 2009 te Hongkong tot stand gekomen Internationaal verdrag voor het veilig en milieuvriendelijk recycelen van schepen (**Trb. 2010, 227** en **2017, 29**) (hierna: het verdrag). In verband met dit verdrag is **Verordening 1257/2013** inzake scheepsrecycling vastgesteld.

Alleen schepen die voldoen aan gestelde eisen komen in aanmerking voor recycling.

Eisen gesteld aan de erkenning respectievelijk de toelating van zogenaamde scheepsrecyclinginrichtingen. De exploitanten daarvan hebben onder meer voorafgaande aan de recycling een scheepsrecyclingplan vast te

⁹ Op grond van artikel 156s Reglement Rijbewijzen.

¹⁰ Bijlage 3, artikel 1 Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

¹¹ Artikel 156s Reglement rijbewijzen welk reglement weer gebaseerd is op de Wegenverkeerswet 1994.

¹² TK 1990-1991, 22030, nr. 3, p. 15.

¹³ Hoofdstuk 8.2.1 ADR.

stellen. Van een voorgenomen recycling in ons land moet melding worden gedaan aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Stcrt. 2018, nr. 67901 Richtlijn voor strafvoordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van vervoer over de weg.
Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 67905 Richtlijn voor Strafvordering Binnenvaart.
Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 67769 Richtlijn voor strafvoordering feitgecodeerde misdrijven en overtredingen.
Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Toelichting

De eerste richtlijn gaat over de strafrechtelijke handhaving van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) in relatie tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De Wvgs bevat de tot nationaal recht omgezette bepalingen van de internationale en Europese regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (ADR).

De tweede richtlijn gaat onder meer over de strafrechtelijke vervolging van overtredingen van voorschriften in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Deze voorschriften hebben onder meer betrekking op de verplichting tot het voeren van blauwe kegels. De verplichting tot het voeren van blauwe kegels is ook voorgeschreven in de Wvgs. De vraag is daarmee welke verplichting ter zake prevaleert: die van de Scheepvaartverkeerswet of die van de Wvgs? Het openbaar ministerie is blijkbaar van oordeel dat dit de Scheepvaartverkeerswet is. Deze keus is een niet puur theoretische. Niet-naleving van de plicht tot kegelvoering op grond van de Wvgs is een economisch delict. Onder omstandigheden staat op deze niet-naleving een gevangenisstraf van ten hoogste zes jaar of een

geldboete van ten hoogste 83.000 euro.¹⁴

Deze maxima zijn voor overtredingen van de Scheepvaartverkeerswet aanzienlijk lager. De tweede richtlijn bevat ook sancties op de niet-naleving van aan te houden afstanden door het overige scheepvaartverkeer ten opzichte van een schip beladen met gevaarlijke stoffen.

De derde richtlijn heeft onder meer betrekking op de strafrechtelijke vervolging van overtredingen in het kader van de afvalstoffenregulering. Regels voor afvalstoffen zijn neergelegd in de Wet milieubeheer. Vervolging vindt plaats door het Openbaar Ministerie. De Officier van Justitie kan voor misdrijven (opzettelijk begaan) en voor overtredingen (zonder opzet, maar wel verwijtbaar) een strafbeschikking in de vorm van bijvoorbeeld een taakstaf of een geldboete, uitvaardigen. Het Openbaar Ministerie heeft van deze bevoegdheid **ook volgens eigen zeggen** een te ruimhartig gebruik gemaakt: voor duizenden personen is ten oprechte een strafbeschikking vastgesteld. Deze personen hebben een strafblad met alle consequenties van dien.

Stcrt. 2018, nr. 66558 Tarieven CBR 2019.
Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 70754 Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 13 december 2018, nr. IENW/BSK-2018/271343, tot wijziging van de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 en enkele andere regelingen voor het jaar 2019 in verband met indexering.
Inwerkingtreding: 1 januari 2019

¹⁴ Artikel 6, eerste lid, onder 1^o jo. 1a, eerste lid, Wet op de economische delicten.

Stcrt. 2018, nr. 69771 Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 12 december 2018, nr. IENW/BSK-2018/265717, tot wijziging van de Regeling tarieven luchtvaart 2008 in verband met indexering van de tarieven en de introductie van enkele nieuwe tarieven.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 69767 Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 12 december 2018 nr. IENW/BSK-2018/265795, tot wijziging van de Regeling Nederlandse tarieven Schepenwet en de Regeling tarieven scheepvaart 2005 in verband met indexering van de tarieven en de introductie van twee nieuwe tarieven.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2018, nr. 69678 Mededeling indexering bedragen Besluit vergoedingen Kernenergie-wet.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Toelichting op voornoemde vijf items

Voor het verlenen of wijzigen van een ontheffing, het verrichten van een keuring, alsmede de afgifte van een document in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en de binnenwateren is een vergoeding verschuldigd.¹⁵ Ter uitvoering hiervan zijn drie regelingen vastgesteld.

- De Tariefregeling vervoer gevaarlijke stoffen bevat de vergoeding voor verlening van een ontheffing in verband met het vervoer over de weg, het spoor en de binnenwateren en voor de erkenning door de minister van allerlei in verband met dat vervoer te wettelijke verrichten taken (de erkende instanties). Deze tarieven worden

met de eerste geciteerde regeling gewijzigd.

- Op grond van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk is een bedrag verschuldigd voor de autorisatie van de classificatiecode van vuurwerk.¹⁶
- De Regeling tarieven scheepvaart 2005 bevat een regeling voor de vergoeding voor de afgifte van een certificaat van goedkeuring voor een binnenschip. De Regeling tarieven scheepvaart 2005 verwijst hiertoe naar bepalingen die reeds lang geleden zijn vervallen.

De Regeling tarieven luchtvaart 2008 bevat de tarieven verschuldigd voor de uitoefening van allerlei wettelijke taken op het gebied van de luchtvaart.

De Regeling Nederlandse tarieven Schepenwet bevat tarieven voor de uitoefening van allerlei wettelijke taken op het gebied van de zeevaart. Te denken valt aan goedkeuringen voor samenladingen van gevaarlijke stoffen in een laadeenheid en allerlei goedkeuringen op grond van de IMDG-code.

Het Besluit vergoedingen Kernenergie-wet bevat de vergoedingen voor de verlening van een vergunning voor het vervoer van splijtstoffen.¹⁷ Dit bedrag is met de geciteerde mededeling van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming vastgesteld.¹⁸

Ook de tarieven voor door of namens de overheid te verrichten taken in het kader van de Wet explosieven voor civiel gebruik zijn gewijzigd.

TK 2018, nr. 66154 Besluit tot wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie Infrastruc-

¹⁵ Artikel 49 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

¹⁶ Op grond van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk.

¹⁷ Op grond van artikel 15, onderdeel a, Kernenergie-wet.

¹⁸ Op grond van artikel 13 Besluit vergoedingen Kernenergie-wet.

tuur en Milieu 2014 in verband met een nadere invulling van het normaal maatschappelijk risico en normaal ondernemersrisico en enige andere wijzigingen.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Stcrt. 2019, nr. 63777 Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 10 december 2018, nr. IENW/BSK-2018/233278, tot wijziging van de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verband met de aanpassing van het S-formulier.

Inwerkingtreding: 1 februari 2019

Toelichting

De distributie van (gevaarlijke) afvalstoffen wordt van overheidswege nauwkeurig in de gaten gehouden. Met het oog op die controles moeten door bij die distributie betrokken partijen allerlei formulieren worden ingevuld. Het S-formulier heeft betrekking op de afgifte, inzameling en verwerking van scheepsafvalstoffen. De categorie-indeling voor afvalstoffen is niet dezelfde als die voor het zeevervoer. De geciteerde wijzigingsregeling bevat een oplossing voor dit probleem.

Officiële publicaties: Europese Unie **Besluiten en mededelingen van de Commissie**

PbEU 2018, L 325/31 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/2029 van de Commissie van 18 december 2018 tot vaststelling van kwantitatieve beperkingen en de toewijzing van quota voor stoffen die worden gereguleerd krachtens Verordening (EG) nr. 1005/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen, voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2019.

Geldigheidsduur: 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

Toelichting

Reeds jaren gelden kwantitatieve beperkingen in de vorm van quota op het in de handel

brenge van stoffen die de ozonlaag kunnen aantasten, de zogenaamde gereguleerde stoffen. De beperkingen voor de gereguleerde stoffen zijn neergelegd in **verordening 1005/2009**. De quota hebben betrekking op gereguleerde stoffen voor analytische, laboratorium- en kritische toepassingen en voor grond- en hulpstoffen.¹⁹

Het geciteerde besluit geeft de quota aan van de gereguleerde stoffen die in de EU mogen worden ingevoerd met het oog op verdere verhandeling. Ook is aangegeven voor welke doeleinden en welke ondernemingen de quota zijn bedoeld.

PbEU 2018, C 464/6 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

PbEU 2018, C 460/27 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

PbEU 2018, C 460/30 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel bren-

¹⁹ Artikel 16, eerste lid, verordening 1005/2009.

gen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach).

Toelichting

Deze autorisatie heeft betrekking op chroomtrioxide of te wel chroom 6. Chroom 6 is nodig voor allerlei hoogwaardige toepassingen, zoals in de lucht- en ruimtevaart. Chroom 6 is, zoals bekend, erg schadelijk voor de gezondheid.

PbEU 2018, L 322/53 Uitvoeringsbesluit (EU) van de Commissie van 14 december 2018 betreffende de identificatie van 1,7,7-trimethyl-3-(fenylmethyleen)bicyclo[2.2.1]heptaan-2-on (3-benzylideenkamfer) als zeer zorgwekkende stof overeenkomstig artikel 57, onder f), van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad.

Toelichting

Voor zeer zorgwekkende stoffen geldt vaak de autorisatieplicht.²⁰ Stoffen met hormoonontregelende komen in aanmerking voor aanwijzing als zeer zorgwekkend.²¹

Adviezen

PbEU 2018, C 461/16 Advies van het Europees Comité van de Regio's over de oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit.

Toelichting

Een Europese Arbeidsautoriteit is in oprichting. Deze autoriteit zal zijn belast met het

toegankelijker maken van informatie over Europese rechten en plichten op het gebied van arbeidsomstandigheden.

PbEU 2018, C 461/220 Advies van het Europees Comité van de Regio's over schone havens, schone zeeën — Havenontvangstvoorzieningen voor de afgifte van scheepsafval.

Toelichting

Richtlijn 2000/59/EG gaat over havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen. De richtlijn verplicht lidstaten tot de ontwikkeling van voldoende havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen. Doel daarvan is lozingen op zee te voorkomen. Richtlijn 2000/59/EG strekt mede ter uitvoering van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen. Richtlijn 2000/59/EG zal worden vervangen.

PbEU 2018, C 440/145 Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk.

Toelichting

Een advies wordt gegeven over het voorstel om richtlijn 2004/37/EG uit te breiden met reprotoxische stoffen of te wel stoffen met risico's voor de voortplanting.

Officiële publicaties: Rijk Kamerstukken

TK 2018-2019, 33118, nr. 114 Omgevingsrecht; Brief regering; Koepelvergunning en onderzoek vergunningvrij bouwen voor welderfgoederen.

²⁰ Artikel 56 REACH.

²¹ Artikel 57, onder f, REACH.

Toelichting

De koepelvergunning heeft betrekking op een vergunning voor meerdere bedrijven tegelijk. Namens al deze bedrijven is een rechtspersoon verantwoordelijk voor het doen van de aanvraag en de naleving van de vergunning. Deze rechtspersoon is dus de vergunninghouder.

Een koepelvergunning biedt ook de mogelijkheid te komen tot afspraken omtrent gezamenlijke voorzieningen voor betrokken bedrijven. Gedacht is aan een afspraak over de locatie van de opslag van gevaarlijke stoffen. Een dergelijke voorziening kan via het omgevingsplan in de toekomst verplicht worden gesteld.

De koepelvergunning biedt ook mogelijkheden voor zogenaamde interne saldering. Interne saldering zal betrekking kunnen hebben op de verdeling van risicoruimte. Deze verdeling zal in de Omgevingswet mogelijk blijven, al dan niet via de koepelvergunning. Verdeling van risicoruimte via de koepelvergunning kan alleen betrekking hebben op activiteiten waarop die vergunning betrekking heeft.

Een koepelvergunning impliceert de noodzaak van duidelijkheid over verantwoordelijkheden van afzonderlijke bedrijven. Daarvoor zal in de Invoeringswet Omgevingswet een voorziening worden getroffen.

Met het instrument van de koepelvergunning wordt gewerkt op het industrieterrein Chemelot en de campus te Eindhoven.

TK 2018-2019, 34986, nr. 8 Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Nota van wijziging.

TK 2018-2019, 33411, nr. 10 Raad voor leefomgeving en infrastructuur (Rli); Brief regering; **Werkprogramma 2019-2020 Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli)**.

Toelichting

De Raad voor leefomgeving en infrastructuur zal onder meer een advies uitbrengen over de spanning tussen wetenschappelijke inzichten in risico's van stoffen en de maatschappelijke perceptie daarvan. Ook zal worden ingegaan op de wijze waarop overheden met die spanning kunnen omgaan.

TK 2018-2019, 29517, nr. 154 Veiligheidsregio's; Brief regering; Verantwoordelijkheden veiligheidsregio's.

TK 2018-2019, 29668, nr. 50 Beleidsplan Crisisbeheersing; Brief regering; **Stand van zaken implementatie aanbevelingen uit 2015 en 2016 van de Onderzoeksraad voor veiligheid (OvV)**.

TK 2018-2019, 34986, nr. 7 Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Nota n.a.v. het (nader/tweede nader/enz.) verslag met **Geconsolideerde versie van de Omgevingswet waarin het wetsvoorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en de nota van wijziging zijn verwerkt**.

TK 2018-2019, 30952, nr. 323 Ter kennisname voorgelegde Verdragen; Brief regering; Wijzigingen van de Voorschriften bij het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN); Genève, 26 januari 2018.

TK 2018-2019, 31409, nr. 202 Zee- en binnenvaart; Brief regering; Toelichting op het varend ontgassen van tankschepen.

TK 2018-2019, 35000-X, nr. 70 Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2019; Brief regering;

Terugdringing van het toepassen van chroom-6 houdende verf op luchtvaartuigen en de rol van de Militaire Luchtvaartautoriteit en de Defensie Materieel Organisatie in het certificeringsproces met **Juridische context, Plan van Aanpak "Beheersing chroom-6 bij Defensie"**, **Samenvatting verfsystemen en initiatieven van huidige luchtvaartssystemen met Bijlage MLE-21.**

TK 2018-2019, 28089, nr. 98 Gezondheid en milieu; Lijst van vragen en antwoorden; Lijst van vragen en antwoorden over REACH, de Kaderrichtlijn Water, de Drinkwaterrichtlijn en het Nederlandse vergunningstelsel.

TK 2018-2019, 31409, nr. 200 Zee- en binnenvaart; Brief regering; Uitvoering motie Visser/Van Helvert over de boetetarieven voor de binnenvaartsector met **Boetebeleid Binnenvaart, Notitie 'lessons to learn', Evaluatie toezicht Binnenvaartwet.**

Handelingen

TK 2018-2019, vergaderingnummer 28 24 Stemmingen moties Brandweer.

TK 2018-2019, Bijlage **Schriftelijke antwoorden op vragen gesteld in de eerste termijn van de behandeling van: - het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (XII) voor het jaar 2019 (35000-XII); - het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2019 (35000-A) (ontgassen).**

Kamervragen

TK 2018-2019, aanhangselnummer 889 Nader antwoord op vragen van het lid Beckerman over de door de gemeente Delfzijl aan te leggen noodleiding bij het NAM tankenpark in Farmsum.

TK 2018-2019, aanhangselnummer 888 Nader antwoord op vragen van het lid Beckerman

over het lekken van gif door de NAM in Farmsum.

TK 2018-2019, aanhangselnummer 887 Nader antwoord op vragen van het lid Van der Lee over de afhandeling van de aardgascondensaatlekkage in Farmsum.

TK 2018-2019, aanhangselnummer 886 Nader antwoord op vragen van het lid Nijboer over een olievlek bij Farmsum.

Amendementen

TK 2018-2019, 35013, nr. 14 Wijziging van de Crisis- en herstelwet in verband met het versnellen van woningbouw en het faciliteren van duurzame ontwikkeling, zoals het verduurzamen van het energiegebruik; Amendementen.

Moties

TK 2018-2019, 31409, nrs. 2015, 206, 208 en 215 Zee- en Binnenvaart; Moties.

TK 2018-2019, vergaderingnummer 22 Stemming motie Spoor (Kijfhoek).

Adviezen Raad van State/Nader Rapport

Stcrt. 2018, nr. 60495 Nader Rapport en Advies Raad van State inzake het voorstel van algemene maatregel van bestuur houdende regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving (Besluit activiteiten leefomgeving), **Stcrt. 2018, nr. 60451** Nader Rapport en Advies Raad van State inzake het voorstel van algemene maatregel van bestuur houdende regels over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de uitoefening van taken en bevoegdheden (Besluit kwaliteit leefomgeving), **Stcrt. 2018, nr. 60401** Nader Rapport en Advies Raad van State inzake het voorstel van algemene maatregel van bestuur houdende procedurele regels en regels over algemene onderwerpen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingsbesluit) en **Stcrt. 2018, nr. 68878** Nader Rapport en Advies Raad van State inzake het

voorstel van algemene maatregel van bestuur houdende regels over bouwwerken in de fysieke leefomgeving (Besluit bouwwerken leefomgeving).

Voorpublicaties

Stcrt. 2018, nr. 71107 Kennisgeving eerste wijziging van het **Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029**.

Beschikkingen, Kennisgevingen

Stcrt. 2018, nr. 72118 Regeling van de Directie van de RDW (Dienst Wegverkeer) houdende mandatering bestuurlijke bevoegdheden van de Directie binnen de RDW, 1 december 2018, JBZ2018/18-38892.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019

Toelichting

Kennelijk berust de leiding van de Dienst Wegbeheer bij Sneeuw witje. Voor de taken en bevoegdheden in relatie tot de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt nog altijd verwezen naar de Wet Gevaarlijke Stoffen. Deze wet is inmiddels al weer dan dertig jaar geleden vervallen (!) Kennelijk is gedurende al die jaren niemand binnen de dienst eens nagegaan of de mandaatregeling nog actueel is.

Dit is trouwens niet het enige voorbeeld in deze editie waaruit blijkt dat het departementale onderhoud van de regelgeving tekort schiet.

Stcrt. 2018, nr. 66144 Besluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 22 november 2018, nr. IENW/BSK-2018/230182, tot wijziging van het Instellingsbesluit Inspectie Leefomgeving en Transport en het Besluit aanwijzing ambtenaren VROM-regelgeving in verband met toevoeging van een taak van de ILT met betrekking tot de afvalstoffenbelasting.

Inwerkingtreding: Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop artikel IX, onderdelen A tot en met I (wijziging van de Wet

belasting op milieugrondslag), van het Belastingplan 2018 in werking treedt.

Stcrt. 2018, nr. 68641 Kennisgeving toetreding tot het Convenant warme-BLEVE-vrij samenstellen en rijden van treinen.

Officiële publicaties: gemeenten

Gemeenteblad 2018, nr. 271967 Integraal veiligheidsbeleid 2018 – 2022 gemeente Hulst, 'Naar een veilig(er) Zeeuws-Vlaanderen'.

Gemeenteblad 2018, nr. 257804 Gemeente Sittard-Geleen – Bijzondere toestemming laden en lossen consumentenvuurwerk.

Toelichting

Recentelijk ben ik in het tijdschrift ingegaan op de ontwikkelingen in de regelgeving in de jaren negentig voor vuurwerk. Een groot deel van de regels voor met name niet-vervoersactiviteiten met professioneel vuurwerk was in die tijd van rijkswege of afgeschaft of buiten (juridisch) gebruik gesteld: de juridische ontmanteling. Dit vormde een van de twee grote problemen met de landelijke regelgeving voor vuurwerk in die tijd. De andere had betrekking in het onvoorwaardelijk vertrouwen dat de landelijke wetgever schonk in de juistheid van de internationaal vastgestelde classificatie en etikettering. Dit vertrouwen was niet terecht. De internationale regelgeving voor de classificatie en etikettering van vuurwerk verzekerde die juistheid in die jaren nauwelijks.

Een voorbeeld van de juridische ontmanteling in die jaren: de regels voor het laden en lossen van vuurwerk (en ook van giftige stoffen). Tot eind jaren tachtig van het vorige millennium stond het laden en lossen onder toezicht van het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen. Vanaf 1 januari 1990 kon dit laden en lossen plaatsvinden onder toezicht van een deskundige. Verder moest door een bevoegde, plaatselijke, autoriteit toestemming worden verleend voor het laden en lossen van vuur-

werk binnen de bebouwde kom en een kennisgeving worden gedaan van het laden en lossen daarvan buiten de bebouwde kom. Eind jaren negentig was een dergelijke autoriteit door het Rijk niet aangewezen. Noch aan het toestemmings- noch aan het kennisvereiste was door de landelijke wetgever uitvoering gegeven.

Naleving van die internationale verplichting door de landelijke wetgever vond pas weer plaats op 30 juli 2003 op basis van een **wijziging van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen**. Sinds 30 juli 2003 heeft de burgemeester voor het laden en lossen van vuurwerk op een voor het publieke toegankelijke plaats binnen de bebouwde kom van alle soorten van vuurwerk toestemming²² te geven.²³

Regels voor het laden en lossen van gevaarlijke stoffen worden om verschillende redenen gegeven.

- a. Voor de veiligheid van het vervoer. Een verkeerde belading, bijvoorbeeld een te zware of niet goed verdeelde lading in een voertuig, vormt een voorname bron voor ongevallen.
- b. Voor de veiligheid van het laden en lossen. Laden en lossen vormen vanwege de grote in het geding zijnde massa's en krachten van oudsher zeer risicovolle bezigheden "Tientallen zijn gezond van lijf en leden naar hun werk getogen om eenige uren later als vormeloze vleeschklompen te worden opgeborgen in de doodenkamer van het ziekenhuis."²⁴ Gelukkig is het

laden en lossen in deze tijd in hoge mate geautomatiseerd.

- c. Voor het toezicht op de distributie van gevaarlijke stoffen. Met een belading of een lossing veranderen niet zelden ook allerlei rechten en plichten en dus verantwoordelijkheden in relatie tot de lading. Deze veranderingen kunnen aanleiding voor een melding- en/of registratieplicht.

De specifieke doelen van een regeling voor het laden en lossen zijn vaak niet expliciet aangegeven. De doelen moeten dan uit de strekking van een bepaling worden afgeleid.

Overige

Ontwerp van een klimaatakkoord

Toelichting

Het ontwerp-klimaatakkoord bevat afspraken voor een aantal thema's. Relevant voor de lezer van dit blad zijn onder meer de volgende voornemens.

- a. De overgang naar meer duurzame vormen van vervoer. Dit vervoer zal op allerlei wijzen worden gestimuleerd, onder meer fiscaal.

Een wettelijke regeling is voorzien om de voor het klimaat negatieve effecten van met het werk gerelateerd verkeer en vervoer terug te dringen.

In grotere steden zullen in 2020 zero-emissie zones worden vastgesteld. Deze zullen met ingang van 2025 voor de bevoorrading van die steden van toepassing worden.

Door de elektrificering van het vervoer zal de overheid inkomsten mislopen. Alternatieve vormen van bekostiging van mobiliteit zijn nodig. Deze bekostiging zal zijn gebaseerd op de milieu- en leefkwaliteit alsmede bereikbaarheid.

- b. De opwekking van energie door middel van zon, wind en dergelijke zal worden gestimuleerd. Op langere termijn zal waterstof een steeds belangrijker bron voor energie worden. Dit zal ongetwijfeld ook

²² 7.5.11, CV1, jo. hoofdstuk 3.2, lijst van gevaarlijke goederen, ADR.

²³ Bijlage 3, artikel 1, regeling vervoer over land gevaarlijke stoffen (VLG).

²⁴ 'Het slagveld van den arbeid', Overleven in de haven van Antwerpen rond 1900, Joris van Elzen, 2003.

van invloed zijn op de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

NRC: Tientallen gemeenten voor verbod op vuurpijlen en knalvuurwerk

Toelichting

Het voorstel van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) het afsteken van vuurpijlen en knalvuurwerk door particulieren van rijkswege te verbieden geniet steun van een niet te veronachtzamen deel van de gemeenten in ons land.

Tot op heden zijn door gemeenten, zoals Amsterdam, Den Haag, Groningen en Utrecht vooral vuurwerkvrije zones aangewezen. In deze gebieden is het afsteken van vuurwerk niet toegestaan. Daarnaast heeft Den Haag het initiatief genomen tot aanwijzing van vrijwillige vrije vuurwerkzones. Een dergelijke aanwijzing vindt plaats op initiatief van buurtbewoners.

De betreffende gemeentelijke verboden zijn vooral ingegeven ter bescherming van dieren (in bijvoorbeeld kinderboerderijen) en zieken (in ziekenhuizen). In Alkmaar is het afsteken in het centrum geheel verboden. Het Alkmaars verbod zal ongetwijfeld mede zijn ingegeven vanwege de brand in een monumentaal pand in het historisch centrum. Ook de bescherming van cultuurhistorie kan een aanleiding zijn voor een vuurwerkverbod.

In Rotterdam bestaat het voornemen nog een stap verder te gaan en te komen tot aanwijzing van vuurwerkzones of te wel gebieden waarin het afsteken zal zijn toegestaan. In de overige gebieden zal het afsteken van vuurwerk dan niet meer zijn toegestaan.

De gemeentelijke verboden zijn opgenomen of in de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarin zijn regels vervat die de gemeenteraad

in het belang van de gemeente nodig oordeelt.²⁵ Voor een deel vloeien de gebiedsverboden voort uit de APV zelf, voor een ander deel uit uitvoeringsregels van burgemeester en wethouders.

Een belangrijke vraag is in hoeverre gemeenten juridisch gerechtigd zijn voor het geheel of een deel van hun grondgebied het afsteken van vuurwerk door particulieren te verbieden. Deze vraag valt in twee delen uiteen: een Europeesrechtelijke en een nationaalrechtelijke.

Europeesrechtelijk is richtlijn 2013/29/EU inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen, verder te noemen de richtlijn pyrotechniek, relevant. De richtlijn pyrotechniek stelt eisen aan vuurwerk in verband met de veiligheid en gezondheid.

Vuurwerk is een pyrotechnisch artikel voor vermakelijkheidsdoeleinden. Een dergelijk artikel bevat explosieve stoffen of een explosief mengsel van stoffen. Deze stoffen geven na ontsteking een chemische reactie met licht, geluid of rook als effect. Bij deze chemische reactie komt ook warmte vrij. Deze warmte houdt de chemische reactie en dus ook de effecten daarvan een tijdje op gang.

De richtlijn pyrotechniek verdeelt vuurwerk in een aantal categorieën: F1 tot en met F4.

Vuurwerk van categorie F4 is alleen bestemd voor professioneel gebruik en dus legaal niet beschikbaar voor particulier gebruik. Vuurwerk van categorie F1 levert nauwelijks gevaar en geluid op. Dit vuurwerk mag binnenskamers gebruikt worden door personen vanaf 12 jaar en ouder. Categorie F2 is vuurwerk met weinig gevaar en weinig geluid. Dit vuurwerk mag worden verkocht aan personen in de leeftijd vanaf 16 jaar. Vuurwerk van categorie

²⁵ Artikel 149 van de Gemeentewet.

F2 moet buitenshuis worden afgestoken in afgebakende ruimten. Categorie F3 is vuurwerk met “middelmatig” gevaar. Dit geluid mag een hoop lawaai veroorzaken, maar niet zoveel dat de gezondheid daarvan schade ondervindt. Dit vuurwerk moet in grote open buitenruimten worden afgestoken, zoals pleinen en parken.²⁶ Vuurwerk van categorie F3 mag worden verkocht aan personen in de leeftijd van achttien jaar en ouder.²⁷ Hoewel dat niet met zoveel woorden is aangegeven lijkt het aannemelijk dat vuurwerk en knalvuurwerk onder categorie F3 vallen. Dit zal naar wellicht zijn aangegeven in **NEN-EN 15947-2:2015, Pyrotechnische artikelen - Vuurwerk, Categorieën F1, F2 en F3 – Deel 2; Categorieën en soorten van vuurwerk**. Dit document is tegen betaling verkrijgbaar. Vuurwerk dat voldoet aan de eisen van de richtlijn pyrotechniek mag vrijelijk op de markt van de EU (interne markt) worden gebracht. Lidstaten mogen op dit recht geen inbreuk maken door het op de markt brengen van vuurwerk op hun grondgebied te verbieden of te beperken. Desalniettemin staat de richtlijn pyrotechniek toe dat een lidstaat vanwege de openbare orde, de gezondheid, de veiligheid, of het milieu het bezit en gebruik van vuurwerk van categorie F2 en F3 verbiedt of beperkt.²⁸ Het afsteken van vuurpijlen en knalvuurwerk door particulieren mag dus Europeesrechtelijke door een gemeente geheel of gedeeltelijk worden verboden. **Ierland** heeft het bezit en het gebruik van vuurwerk van categorie F2 en F3 door particulieren geheel verboden. Een dergelijk verbod vanuit het Rijk moet aan de Europese Commissie, ter beoordeling van

eventuele inbreuken op de Europese regels voor de interne markt, worden genotificeerd ingevolge **richtlijn nr. 98/34/EG**.²⁹ Deze notificatieplicht is niet van toepassing niet op eventuele gemeentelijke afsteekverboden. Richtlijn nr. 98/34/EG heeft namelijk alleen betrekking op technische voorschriften voor het gebruik *in of in een groot deel van* een lidstaat. In een **notificatiehandleiding** van het kabinet is aangegeven dat regels van gemeenten naar hun aard territoriaal beperkt zijn en dus geen notificatie behoeven.

Nationaalrechtelijk is het **Vuurwerkbesluit** van belang. Dit besluit bevat voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk door particulieren een beperkt aantal voorschriften. Vuurwerk mag alleen tot ontbranding worden gebracht vanaf 18.00 op 31 december tot 2.00 uur op nieuwjaarsdag.³⁰ Degene die vuurwerk tot ontbranding heeft de nodige zorg voor de veiligheid te betrachten.³¹

Het Vuurwerkbesluit laat de gemeentelijke bevoegdheden ter zake van de openbare orde onverlet.³² De openbare orde gaat over een complex aan rechtsregels dat gericht is op een gewenst niveau van orde en rust in het openbare leven.³³ De gemeentelijke verordeningen voor het afsteken gaan verder dan de openbare orde. Deze zijn gericht op het voorkomen van gevaar (mensen), schade (gezondheid (fysiek en psychisch), eigendom, dieren³⁴, **infrastructuur**, en cultureel erfgoed), en overlast (mensen).

²⁶ Artikel 6, eerste lid, richtlijn pyrotechniek.
²⁷ Artikel 7, eerste lid, richtlijn pyrotechniek.
²⁸ Artikel 4, tweede lid, richtlijn pyrotechniek.

²⁹ Stb. 2014, 416, p. 4.
³⁰ Artikel 2.3.6 Vuurwerkbesluit.
³¹ Artikel 1.2.7 Vuurwerkbesluit.
³² Stb. 2002, 33, p. 100.
³³ TK 1988-89, 19 403, nr. 10, p. 88-89; TK 1989-90, 19 403, nr. 16, p. 38.
³⁴ Dieren hebben geen rechten en plichten. De nadelige gevolgen van het gebruik van vuurwerk voor natuur en dieren kunnen worden gezien als een vorm van maatschappelijke en zaakschade.

In het kader van de voorbereiding van een gemeentelijk vuurwerkverbod moeten in principe alle bij een besluit rechtstreeks betrokken belangen worden afgewogen. Dit hoeft niet voor zover uit een wettelijk voorschrift of uit de aard van een uit te oefenen bevoegdheid een beperking voortvloeit.³⁵ Deze verplichting impliceert volgens de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van de State dat de gemeente in beginsel alleen de belangen in haar afweging mag betrekking waarvoor een regeling in het leven is geroepen. Dit zijn de belangen van het voorkomen van gevaar, schade of hinder. Andere belangen mogen alleen worden betrokken voor zover zij voldoende zijn verweven met de belangen die het betreffende artikel beoogt te beschermen. Onder die ‘verweven belangen’ kunnen de belangen van vuurwerkverkopers zijn begrepen.

Aan een omzetverlies voor vuurwerkverkopers van 10% kan echter niet een zodanig doorslaggevend gewicht worden toegekend dat de belangen waarvoor een afsteekverbod in het leven is geroepen daarvoor moeten wijken.³⁶ De vraag is uiteraard wanneer aan omzetverlies voor vuurwerkverkopers wel een doorslaggevend gewicht moet worden toegekend. Deze vraag zal uiteindelijk door een rechter moeten worden beantwoord.

Het kan de evenwichtigheid van de besluitvorming ten goede komen wanneer door de gemeente niet alleen wordt gekeken naar het mogelijk omzetverlies van een eventueel vuurwerkverbod maar ook naar vermeden kosten van fysieke, materiele en immateriële schade, van de extra inzet van hulpdiensten, van verloren arbeidsuren en dergelijke. Indien aan omzetverlies wel een zwaarwegend belang moet worden toegekend, dan kan

eventueel nadeelcompensatie aan de orde kunnen zijn. De regeling daarvoor is aan de orde indien een bedrijf verhoudingsgewijs onevenredig zwaar door een verbod wordt getroffen.³⁷

Geconcludeerd kan worden dat Europeesrechtelijk geen beletselen aanwezig zijn voor een geheel of gedeeltelijk gemeentelijke vuurwerkverbod. Ook nationaalrechtelijk zijn mogelijkheden voor een dergelijk verbod aanwezig met in acht neming van het hierboven daaromtrent opgemerkte.

Het kabinet zal overigens komen met een wijziging van het Vuurwerkbesluit waarmee ‘buiten twijfel’ wordt gesteld dat een gemeentelijk afsteekverbod voor het gehele grondgebied kan worden afgekondigd.³⁸

Uiteraard is een landelijk verbod ook mogelijk en wellicht het meest effectief en efficiënt. Dit lijkt op dit moment politiek niet haalbaar.

Volgens de omgevingswetgever zal de aanwijzing van locaties voor het (niet) afsteken van vuurwerk niet onder de Omgevingswet komen te vallen. Dit betreft volgens die wetgever een openbare orde aspect. De aanwijzing van die locaties zal dus in APV dienen plaats te vinden.³⁹

Ik betwijfel of een gemeentelijk vuurwerkverbod geheel kan worden gegeven om redenen van openbare orde. Niet met elke aantasting van de veiligheid, gezondheid, eigendom, rust en natuur wordt de openbare orde geweld aangedaan.

De Omgevingswet en dus ook het omgevingsplan gaan onder meer over activiteiten met (mogelijke) gevolgen voor de fysieke leefom-

³⁵ Artikel 3:4, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht.

³⁶ ABRvS van 14 december 2016, 201508834/1/A3.

³⁷ Artikel 4:126, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht na inwerkingtreding (zie hiervoor Stb. 2013, nr. 50).

³⁸ TK 2018-2019, 28684, nr. 543.

³⁹ TK 2014-2015, 33 962, nr. 23, p. 55.

geving.⁴⁰ Onder gevolgen voor de fysieke leefomgeving vallen activiteiten met emissies, hinder en risico's.⁴¹ De Omgevingswet en dus ook het omgevingsplan en de besluitvorming daarvoor zijn onder meer gericht op een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.⁴²

Naar mijn mening zal de gemeentelijke regulering voor het afsteken van vuurwerk door particulieren, in ieder geval voor een deel, wel degelijk onder de Omgevingswet horen te vallen. Wellicht is een dubbele rechtsgrondslag voor een gemeentelijk afsteekverbod na inwerkingtreding van de Omgevingswet de juridisch meest veilige weg: dus zowel gebaseerd op de Gemeentewet als de Omgevingswet.

⁴⁰ Artikel 1.2, eerste lid, onder b, Omgevingswet.

⁴¹ Artikel 1.2, derde lid, onder c, Omgevingswet.

⁴² Artikel 1.3 Omgevingswet.