

Periode: juli 2018

Door: Arie den Breejen

Regelgeving internationaal

Trb. 2018, nr. 39613 Multilaterale Overeenkomst M307.

Toelichting

Deze overeenkomst gaat over het vervoer van beschadigde lithiumbatterijen. Kapotte lithiumbatterijen kunnen chemische reacties aangaan waarbij allerlei gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Trb. 2018, nr. 97 Overeenkomst inzake het internationale vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen en het gebruik van speciale vervoermiddelen bij dit vervoer (ATP), met Bijlagen.

Toelichting

Het vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen is onderworpen aan specifieke voorschriften. De voorschriften hebben betrekking op het voorkomen van bederf tijdens het vervoer. Dergelijke levensmiddelen zijn uiteraard geen gevaarlijke stoffen in de zin van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit is ook niet het geval indien de betrokken levensmiddelen ter conservering zijn gegast met een gevaarlijke stof. In de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn wel enige relevante voorschriften in relatie tot het vervoer van levensmiddelen gegeven. Levensmiddelen mogen in beginsel niet worden vervoerd in tanks gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook mogen verpakte gevaarlijke stoffen niet in de nabijheid worden geladen van verpakte levensmiddelen. Deze voorschriften hebben het voorkomen van verontreiniging van levensmiddelen met gevaarlijke stoffen als oogmerk.

Trb. 2018, nr. 84 Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken.

Toelichting

De aanpak van de emissies van stoffen die de ozonlaag aantasten, zoals chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's), is lange tijd beschouwd als een van de grote successen op milieugebied. De ozonlaag beschermt het leven op aarde tegen schadelijke ultraviolette zonnestraling. Deze straling kan onder meer huidkanker veroorzaken.

Recentelijk is ontdekt dat de concentraties van CFK's in de atmosfeer weer toenemen. De bron daarvoor is inmiddels ook bekend. In China wordt op grote schaal gebruik gemaakt van verboden CFK's voor de productie van isolatieschuim.

Regelgeving Europese Unie

PbEU 2018, L 180/29 Gedelegeerd besluit (EU) van de Commissie van 25 april 2018 tot aanvulling van Richtlijn 2009/42/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de lijst van havens betreft.

Inwerkingtreding: 6 augustus 2017

Toelichting

In het kader van **richtlijn 2009/42/EG** hebben lidstaten gegevens te verzamelen over aard en omvang van de in hun zeehavens geladen en geloste goederen. Specifiek moet deze informatie worden verzameld voor havens waarin meer dan een miljoen ton goederen worden omgezet. De resultaten van de gegevensverzameling moeten aan de Commissie worden verstrekt. De Commissie gebruikt de resultaten voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid voor het zeevervoer.

PbEU 2018, L 179/14 Verordening (EU) (EU) 2018/974 van het Europees parlement en de Raad van 4 juli 2018 betreffende de statistiek van het goederenvervoer over de binnenwateren (codificatie).

Inwerkingtreding: 5 augustus 2018

Toelichting

Deze verordening bevat een regeling voor het verkrijgen van statistische gegevens over het goederenvervoer over binnenwateren. Daarmee kan het Europese beleid voor het vervoer over binnenwateren verder worden ontwikkeld. Gegevens moeten door de lidstaten aan de Commissie worden verstrekt.

PbEU 2018, L 174/5 Gedelegeerde verordening (EU) 2018/968 van de Commissie van 30 april 2018 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft risicobeoordelingen met betrekking tot invasieve uitheemse soorten.
Inwerkingtreding: 30 juli 2018

Toelichting

Uitheemse dieren en planten kunnen schadelijk zijn. Uitheemse soorten kunnen inheemse verdringen of doen uitsterven, ecosystemen veranderen, of functies van ecosystemen, zoals de bestuiving of de watervoorziening, aantasten. Ook kunnen uitheemse diersoorten schadelijk zijn voor de gezondheid. Ongeveer 12 miljard euro wordt elk jaar door de lidstaten gestoken in de bestrijding van deze exoten.

De kans op verdere invasie van schadelijke exoten in Europa neemt toe door de globalisering (handel, toerisme en dergelijke) en de klimaatverandering.

Verordening EU nr. 1143/2014 bevat een regeling voor de zogenaamde uitheemse, invasieve, soorten. Een soort is een dier, plant, schimmel of micro-organisme. Uitheems betekent dat de soort van buiten zijn oorspronkelijk woongebied (habitat) afkomstig is. Invasief betekent dat de soort een bedreiging vormt voor de biodiversiteit (diversiteit van organismen). Onder de introductie wordt verstaan de verplaatsing door de mens van een soort buiten zijn natuurlijke verspreidingsgebied.

Door de Commissie is een lijst vastgesteld van voor de EU zeer zorgwekkende invasieve uitheemse soorten, zoals de muskusrat en de nijlgans. De aanwijzing van zo'n soort berust op een risicobeoordeling. Met de geciteerde commissieverordening zijn regels gesteld voor die risicobeoordeling.

In principe mogen de betreffende op de lijst opgenomen soorten niet opzettelijk op het grondgebied van de EU worden gebracht. Ook mogen deze soorten niet in de EU worden verhandeld en vervoerd. Van deze verboden kan om een aantal redenen worden afgeweken.

In het kader van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn, zoals bekend, regels gesteld voor infectieuze stoffen. Infectieus zijn stoffen met een gevaar voor de gezondheid van mensen of de veestapel. Onder gevaarlijke stoffen kunnen ook planten of dieren zijn begrepen. Tot op heden is alleen een dier aangemerkt als gevaarlijke stof: opzettelijk geïnfecteerde dieren.

PbEU 2018, L 165/42 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/936 van de Commissie van 29 juni 2018 houdende toestemming voor de lidstaten om bepaalde afwijkingen vast te stellen krachtens Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.

Toelichting

Het ADN, ADR en RID zijn van toepassing op het grensoverschrijdend vervoer tussen verdragsstaten. Met Richtlijn 2008/68/EG zijn de voorschriften van het ADN, ADR en RID van toepassing verklaard op het vervoer in en tussen de lidstaten van de EU. Een voorziening is in Richtlijn 2008/68/EG getroffen om van die tot Europees recht verklaarde internationale voorschriften af te wijken. De afwijkingen hebben met name betrekking op het vervoer op het grondgebied van een lidstaat (nationaal vervoer). De toestemming voor zo'n uitzondering wordt op verzoek van een lidstaat

gegeven door de Commissie. Voorwaarde voor toestemming is dat ten opzichte van de voorschriften, geen strengere eisen worden gesteld.

Het geciteerde besluit bevat een aantal afwijkingen van de betreffende voorschriften. Ons land krijgt toestemming voor een van het ADR afwijkende regeling voor het vervoer van huishoudelijk afval.

Regelgeving Rijk

Staatscourant

Stcrt. 2018, nr. 36820 Raamwerk Nascholingscursussen Code 95 en ADR, Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen.

Toelichting

Voorschriften zijn gegeven voor de opleiding van bestuurders van voertuigen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze opleidingen moeten door de bevoegde autoriteit zijn goedgekeurd. De te geven cursussen moeten bovendien door die autoriteit zijn gecertificeerd. In ons land is het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen met die goedkeuring respectievelijk de afgifte van het certificaat belast. Met het oog op de uitoefening van deze taken is het geciteerde raamwerk vastgesteld. Deze geven nadere invulling aan de vraag onder welke voorwaarden de goedkeuring respectievelijk een certificaat zal worden verleend.

Stcrt. 2018, nr. 35478 SZW-lijst van kanker-
verwekkende stoffen en processen.

Regelgeving gemeenten

Gemeentebld 2018, nr. 153478 Beleidsregels betaald parkeren vrachtauto's en autobussen gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Inwerkingtreding: 18 juli 2018

Toelichting

Deze beleidsregel stelt voorwaarden aan de door Hardinxveld-Giessendam te verhuren parkeerplaatsen. De gestelde voorwaarden

zijn daarmee van civielrechtelijke aard. In het civiele recht is het begrip beleidsregel niet bekend. Daarom is de term beleidsregel voor het stellen van voorwaarden voor een huurcontract geen gelukkige.

De voorwaarden hebben onder meer betrekking op het parkeren van voertuigen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit is behoudens toestemming van de gemeente niet toegestaan.

Op het parkeren van voertuigen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is overigens ook het ADR van toepassing.

Officiële publicaties: Europese Unie

Besluiten en mededelingen van de Commissie

PbEU 2018, C 233/4 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach).

PbEU 2018, C230/5 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach).

Officiële publicaties: Rijk

Kamerstukken

TK 2017-2018, 32813, nr. D Kabinetsaanpak Klimaatbeleid; Brief van de minister van EZK over **voorstel voor hoofdlijnen van een Klimaatpakket** met **Aanbiedingsbrief Voorstel hoofdlijnen Klimaatpakket van 10 juli 2018**.

TK 2017-2018, 34775-X, nr. 133 Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2018 ; Brief regering; Nadere informatie over veilig werken met chroom-6.

TK 2017-2018, 34992-(R2106), nr. 2 Goedkeuring van het op 11 december 2008 te New York tot stand gekomen Verdrag van de Verenigde Naties inzake de overeenkomsten voor het internationaal vervoer van goederen geheel of gedeeltelijk over zee (Trb. 2011, 222 en Trb. 2013, 42); Advies Afdeling advisering Raad van State en Nader rapport, nr. 3 **Memo-rie van toelichting** en nr. 4 **Advies Afdeling advisering Raad van State en Nader rapport** (zie voor toelichting verderop in deze rubriek).

TK 2017-2018, 21501-08, nr. 739 Milieuraad; Brief regering; Verslag Milieuraad van 25 juni 2018.

TK 2017-2018, 26956, nr. 211 Beleidsnota Rampenbestrijding ; Brief regering; **Staat van de Veiligheid majeure risicobedrijven 2017** en **Rapportenbundel behorend bij Staat van de Veiligheid majeure risicobedrijven 2017**.

TK 2017-2018, 29862 nr. 56 Nationaal Zeehavenbeleid; Brief regering; Uitvoering van de motie van het lid Sjoerdsma over het aanstellen van een speciale havenambassadeur met **Werkprogramma Maritieme Strategie en Zeehavens 2018 - 2021**.

TK 2017-2018, 34991, nr. 2 Wijziging van Boek 8 en Boek 10 van het Burgerlijk Wetboek, het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en het Wetboek van Strafrecht in verband met de uitvoering van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de overeenkomsten voor het internationaal vervoer van goederen geheel of gedeeltelijk over zee (Trb. 2011, 222 en 2013, 42) (Uitvoeringswet Rot-

terdam Rules); Voorstel van wet, nr. 3, **Memo-rie van toelichting**.

Toelichting

Dit voorstel strekt tot uitvoering van het **Verdrag van de Verenigde Naties inzake de overeenkomsten voor het internationaal vervoer van goederen geheel of gedeeltelijk over zee**. Deze zogenaamde Rotterdam Rules zijn eind 2008 tot stand gekomen. Met de Rotterdam Rules worden de civiele rechtsbetrekkingen in verband met het goederenvervoer over zee gemoderniseerd en geharmoniseerd. Het voorstel bevat een wijziging van Boek 8 en 10 van het Burgerlijk Wetboek. Boek 8 bevat een regeling voor de civielrechtelijke betrekkingen op het gebied van het vervoer. Boek 10 gaat over het internationaal privaatrecht of te wel de rechtsbetrekkingen tussen partijen uit verschillende landen. Deze betrekkingen doen zich op het gebied van de handel in en het vervoer van gevaarlijke stoffen veelvuldig voor.

De regels hebben tot doel een regeling te geven voor de aansprakelijkheid voor schade ingeval van misgaan. Zo kan een afzender van gevaarlijke stoffen aansprakelijk zijn, indien niet is voldaan aan een aantal verplichtingen. Zo geldt voor de afzender een informatieplicht. De afzender heeft de vervoerder te informeren over de gevaarlijke lading met het oog op een juiste (veilige) behandeling en met het oog op de naleving door de vervoerder van de voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over zee.

TK 2017-2018, 21501-08, nr. 738 Milieuraad; Verslag van een algemeen overleg; Verslag van een algemeen overleg, gehouden op 19 juni 2018, over Milieuraad van 25 juni.

Toelichting

De minister heeft de toezegging gedaan om de problematiek van de zogenaamde persistente, mobiele en toxische stoffen (PMT-stoffen) informeel onder de aandacht te brengen van

de Europese Commissie. De PMT-stoffen zijn stoffen die vanwege hun mobiele karakter lastig uit water te verwijderen vallen.

EK 2017-2018, 28663, nr. D Milieubeleid; Brief van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat ter aanbieding van de eindrapportage *Bewust Omgaan met Veiligheid met Overmilieurisico's en veiligheid : wie zitten er aan de keukentafel?* Essaybundel, *Analyse bevindingen Onderzoeksraad voor Veiligheid ten behoeve van het veiligheidsbeleid van het ministerie van IenM.* M.J.G.J.A. Boogers [et al.].

Van mooie woorden naar concrete daden: zeven experts over integraal afwegingskader 'Bewust omgaan met veiligheid: Rode draden'. R. de Boer, Eindrapportage : *Bewust Omgaan met Veiligheid : op weg naar een schone, gezonde en veilige leefomgeving, Bewust Omgaan met Veiligheid: doelen en effectmaten in het risico- en veiligheidsbeleid.* J.M. Roels [et al.].

TK 2017-2018, 34986, nr. 2 Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Voorstel van wet met **nr. 3, memorie van toelichting** en **nr. 4, Advies Afdeling advisering Raad van State en Nader rapport.**

Toelichting

Met de invoeringswet Omgevingswet, wordt **de Omgevingswet** aangevuld en gewijzigd. De aanvullingen en wijzigingen hebben onder meer betrekking op de volgende onderwerpen: vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en schade en nadeelcompensatie.

De Omgevingswet zal de bevoegdheid kennen tot het stellen van rijksregels voor het meten en berekenen van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving, zoals de kans op ongevallen.

Met zulke regels wordt voorkomen dat provincies en gemeenten in regulering van dit technische onderwerp moeten voorzien. Een verbod zal worden geïntroduceerd op het verrichten of nalaten van activiteiten met mogelijk aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Blijkens de parlementaire stukken is onder meer gedacht aan de bestuurder van een tankauto die na een ongeval waarbij gevaarlijke lading is vrij gekomen nalaat de redelijkerwijs te verlangen maatregelen te treffen. Op de vraag hoe deze bepaling zich verhoudt tot de zorgplicht van het ADR (1.4.1.1) is in de parlementaire stukken niet ingegaan. Dat lijkt mij niet terecht, aangezien de internationale zorgplicht van het ADR als een vorm van hogere regelgeving altijd zal prevaleren.

De Omgevingswet zal een regeling kennen voor het zogenaamde intern transport: het verplaatsen van goederen binnen een bedrijf. De Wet vervoer gevaarlijke stoffen zal in verband met dit transport tekstueel worden gewijzigd, omdat het begrip inrichtingen niet meer terug zal komen in de Omgevingswet. De Omgevingswet zal een regeling kennen voor zogenaamde brand- of explosievoorschriftengebieden. In deze gebieden zullen strengere bouwvoorschriften gelden in verband met de kans op brand of explosies. Handhaving van overtredingen in verband met Brzo-inrichtingen zal kunnen plaatsvinden door middel van een bestuurlijke boete. Overtredingen voor veiligheidsvoorschriften voor andere activiteiten dan in Brzo-inrichtingen zullen kunnen worden afgedaan met een bestuurlijke strafbeschikking. Voor de achtergronden van deze handhavinginstrumenten: zie de vorige editie van deze digitale publicatie. Het verschil in dwangmiddelen houdt verband met de overige veiligheidsregelgeving voor Brzo-inrichtingen, zoals die voor arbeidsomstandigheden. Overtredingen van een regel op grond van de Arbeidsomstandighedenwet zullen altijd kunnen worden afgedaan met een bestuurlijke boete en dat zal dus ook het geval

zijn voor overtredingen op grond van de Omgevingswet in verband met een Brzo-inrichting.

TK 2017-2018, 34985, nr. 2 Wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten in verband met de overgang van de Wet natuurbescherming naar de Omgevingswet (Aanvullingswet natuur Omgevingswet); Voorstel van wet met **nr. 3, memorie van toelichting, nr. 4 Advies Afdeling advisering Raad van State en Nader rapport en Omzetting Wet natuurbescherming naar stelsel omgevingswet.**

TK 2017-2018, 31409 nr. 195 Zee- en binnenvaart; Brief regering; Ontwerp van de Tijdelijke subsidieregeling innovaties duurzame binnenvaart 2018-2019 met **Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van ...-..., nr. IENW/BSK-2018/116306, houdende vaststelling van de Tijdelijke subsidieregeling innovaties duurzame binnenvaart 2018-2019 (Tijdelijke subsidieregeling innovaties duurzame binnenvaart 2018-2019).**

TK 2017-2018, 31409 nr. 194 Zee- en binnenvaart; Brief regering; Reactie op het verzoek van het lid Lacin, gedaan tijdens de Regeling van Werkzaamheden van 26 juni 2018, over het bericht "Onderzoek botsing olietanker in volle gang Odfjell aansprakelijk gesteld".

Handelingen

TK 2017-2018, vergaderingnummer 87 Registratie blootstelling aan kankerverwekkende stoffen.

Voorpublicaties

Consultatie **Wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit en enkele Warenwetbesluiten**

Toelichting

De werkgever is gehouden vast te stellen aan welke gevaarlijke stoffen werknemers (kunnen) worden blootgesteld en wat de aard van de gevaren van de blootstelling zijn. Met het

oog hierop wordt vaak gebruik gemaakt van veiligheidsinformatiebladen. Dit gebruik zal met deze wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit worden geformaliseerd.

Consultatie **Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet.**

Consultatie **Wetsvoorstel gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden.**

Toelichting

Met dit wetsvoorstel wordt beoogd de uitwisseling en verwerking van gegevens te verbeteren tussen instanties die met elkaar samenwerken bij de aanpak van bijvoorbeeld de bestrijding van milieucriminaliteit.

Officiële publicaties: Provincies

Stcrt. 2018, nr. 5140 Landelijke **handhavingsstrategie** en **Gedooagstrategie** omgevingsrecht Provincie Limburg met **Aanvulling op en wijziging van Bijlage 2, toelichting interventies, behorende bij de Landelijke handhavingstrategie.**

Officiële publicaties: Gemeenten

Gemeentebblad 2018, nr. 40515 Bekendmaking Route gevaarlijke stoffen Papendrecht en **bijbehorende routekaart.**

Officiële publicaties: Overig

Voorstel voor hoofdlijnen klimaatakkoord.

Stcrt. 2018, nr. 38825 Nieuwe normen NEN.