

**Periode: november 2018**

**Door: Arie den Breejen**

### Regelgeving Internationaal

**Tractatenblad 2018, nr. 203** Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst).

#### *Toelichting*

Zie voor een toelichting op dit verdrag: de september-editie van dit jaar van dit digitale overzicht, onder Kamerstukken.

### Regelgeving Europese Unie

**PbEU 2018, L 299/58** Richtlijn (EU) 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.

**Inwerkingtreding:** 27 november 2018

#### *Toelichting*

Met deze richtlijn worden de laatste wijzigingen van de bijlagen van het ADR, het ADN en het RID vanaf 1 januari 2019 van toepassing op al het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en de binnenwateren in de Europese Unie. De internationale overeenkomsten en de daarbij horende bijlagen zijn alleen van toepassing op het grensoverschrijdend vervoer tussen verdragsluitende partijen. Dezelfde voorschriften hebben Europeesrechtelijk dus een ander toepassingsbereik dan internationaalrechtelijk.

**PbEU 2018, L 286/3** Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1709 van de Commissie van 13 november 2018 tot vaststelling van de technische kenmerken voor de speciale module voor het jaar 2020 over arbeidsongevallen en andere werkgerelateerde gezondheidsproblemen wat de steekproefenquête naar de

arbeidskrachten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 577/98 van de Raad betreft.

**Inwerkingtreding:** 4 december 2018

#### *Toelichting*

**Verordening (EG) nr. 577/98** gaat over de organisatie van steekproefenquêtes over werkenden in de EU. De enquête richt zich primair op sociale aspecten van het werk (werkgelegenheid, opleiding en dergelijke). In de uitvoeringsverordening is ook gekeken naar aspecten van veiligheid en gezondheid. De verantwoordelijkheid voor de gegevensverzameling berust bij de lidstaten.

**PbEU 2018, L 278/3** Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1659 van de Commissie van 7 november 2018 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 844/2012 wat betreft de wetenschappelijke criteria voor de vaststelling van hormoonontregelende eigenschappen zoals ingevoerd bij Verordening (EU) 2018/605.

**Inwerkingtreding:** 9 november 2018

#### *Toelichting*

**Verordening nr. 1107/2009**, verder te noemen de gewasbeschermingsmiddelenverordening, bevat regels voor het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen. Op grond daarvan moeten gewasbeschermingsmiddelen tot de Europese markt zijn toegelaten en de daarin werkzame stoffen zijn goedgekeurd. Met het oog op die toelating en goedkeuring moet onderzoek worden verricht. Dit onderzoek richt zich onder meer op de eventuele aanwezigheid van hormoonontregelende eigenschappen van een werkzame stof. Dergelijke eigenschappen zijn schadelijk voor de werking van organen in het lichaam.

Met **Verordening (EU) 2018/605** van de Commissie zijn criteria vastgesteld voor de vaststelling van hormoonontregelende eigenschappen van gewasbeschermingsmiddelen. Verordening (EU) 2018/605 is voor een aanvraag om een verlenging van goedkeuring

vanaf 10 november 2018 van toepassing. De verordening is ook van toepassing op de op 10 november 2018 reeds in behandeling genomen aanvragen.

**Uitvoeringsverordening (EU) nr. 844/2012** bevat regels voor de procedure tot verlenging van de goedkeuring van werkzame stoffen.

**Verordening (EU) nr. 1136/2014** bevat overgangsrecht voor reeds ingediende aanvragen op grond van de gewasbeschermingsmiddelenverordening.

De geciteerde verordening wijzigt uitvoeringsverordening (EU) nr. 844/2012 en bevat nadere bepalingen over aanvragen om goedkeuring die op 10 november reeds in behandeling zijn genomen. Op grond van die bepalingen kan de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid nadere informatie vragen over hormoonontregelende eigenschappen. Daarnaast kan de aanvrager verzoeken om goedkeuring voor een periode van ten hoogste vijf jaar. Deze tijdelijke goedkeuring kan worden verleend, indien voldoende duidelijk is dat de fytosanitaire gevaren (de gevaren van ziekten voor planten) niet op andere wijze dan door toepassing van het betreffende gewasbeschermingsmiddel kunnen worden beheerst.

Risicobeperkende maatregelen zijn dan wel aan de orde.<sup>1</sup>

Gewasbeschermingsmiddelen zijn vaak ook gevaarlijk in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen, niet vanwege de hormoonontregelende eigenschappen, maar vanwege de giftigheid (klasse 6.1). Gewasbeschermingsmiddelen zijn meestal dodelijk voor allerlei organismen en daarmee niet zelden schadelijk voor de gezondheid van de mens.

### Regelgeving Rijk

#### Staatsblad

**Stb. 2018, nr. 438** Besluit van 20 november 2018 tot wijziging en aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet zestiende tranche)

**Inwerkingtreding:** 29 november 2018

**Stb. 2018, Nr. 63092** Regeling tot wijziging van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening in verband met diverse ontwikkelingen.

**Inwerkingtreding:** 1 januari 2019

#### Toelichting

Het Besluit en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening geven uitwerking aan het nationaal ruimtelijk beleid. De wijzigingen hebben onder meer betrekking op een actualisatie van de reserveringsgebieden voor de uitbreiding en aanleg van hoofdwegen. Deze reserveringen zijn ingegeven vanwege voorgenomen uitbreidingen van die wegen. Deze reserveringen zijn van nationaal (ruimtelijk) belang.

#### Staatscourant

**Stcrt. 2018, nr. 66913** Regeling tarieven Dienst Wegverkeer 2019.

**Inwerkingtreding:** 1 januari 2018

**Stcrt. 2018, nr. 66131** Bekendmaking en besluit tot inwerkingtreding van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 16 november 2018, nr. IENW/BSK-2018/213442, van internationale besluiten met betrekking tot de veiligheid van zeeschepen.

#### Toelichting

Met deze mededeling wordt aangegeven hoe wijzigingen van de International Maritime Dangerous Goods Code of te wel IMDG-Code (vervoer over zee van verpakte gevaarlijke stoffen: vooral containervervoer), de Bulk Chemical Code of te wel de BCH-Code (bouw

---

<sup>1</sup> Artikel 4, zevende lid, Verordening (EG) nr. 1107/2009.

en uitrusting van schepen voor het vervoer van gevaarlijke chemicaliën in bulk) en de Gas Carrier Code of te wel de GCC-Code (bouw en uitrusting van schepen die vloeibaar gemaakte gassen in bulk vervoeren), worden bekend-gemaakt.

De wijzigingen van de IMDG-code treden in werking op 1 januari 2019 en de overige wijzigingen op 1 januari 2020.

**Stcrt. 2018, nr. 63422** Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 14 november 2018, nr. IENW/BSK-2018/234428, tot wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk in verband met het verplichtstellen van een lanceerstandaard bij vuurpijlen.

**Inwerkingtreding:** 16 november 2018

#### *Toelichting*

Verkopers van vuurpijlen moeten een lanceerstandaard meeleveren. Daarmee wordt de veiligheid van het gebruik van vuurpijlen ver-groot.

Interessant is dat in de toelichting op een zo op het oog behoorlijke wijze wordt ingegaan op de Europeesrechtelijke aspecten van deze aanvullende regeling. Het is niet mijn indruk dat dit op het terrein van de ingewikkelde regelgeving voor de omgang met gevaarlijke stoffen altijd even goed gebeurt.

**Stcrt. 2018, nr. 63020** Mededeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 2 november 2018, nr. IENW/BSK-2018/228176, inzake de implementatie van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2017/1975 van de Commissie van 7 augustus 2017 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de vooruitgang van wetenschap en techniek, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees parlement en de Raad wat betreft een vrijstelling voor cadmium in lichtdioden (leds) met kleuromzetting voor gebruik in beeldweergave-systemen.

#### *Toelichting*

De toepassing van het schadelijke cadmium in producten is al sinds jaar en dag verboden. Cadmium en cadmiumhoudende verbindingen zijn aangemerkt als kankerverwekkend en/of mutageen. De verboden zijn neergelegd in REACH.<sup>2</sup>

Daarmee is de Europese regelgeving voor cadmium niet geheel beschreven. Een beperking geldt ook voor het gebruik van cadmium in elektrische en elektronische apparatuur op grond van **richtlijn 2011/65/EU**. Van deze beperking kan voor bepaalde toepassingen in die apparatuur vrijstelling worden verleend. Een dergelijke vrijstelling is gegeven met **richtlijn (EU) 2017/1975**.

Met de geciteerde publicatie wordt medede-ling gedaan van de implementatie van richtlijn (EU) 2017/1975.

#### **Regelgeving provincie**

**Provinciaal blad 2018, nr. 8441**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 6 november 2018 (81DD784E) tot vaststelling van de Beleidsregel openbaarmaking handhavingsbesluiten Brzo en Rie (4)-bedrijven provincie Utrecht

**Inwerkingtreding:** 1 januari 2019

**Provinciaal blad 2018, nr. 8037** Besluit houdende vaststelling Omgevingsverordening Zeeland 2018.

**Inwerkingtreding:** 7 november 2018

#### *Toelichting*

Ook Zeeland heeft, net als diverse andere provincies, een omgevingsverordening vastge-steld. De Zeeuwse omgevingsverordening bevat onder meer regels voor de volgende onderwerpen.

---

<sup>2</sup> Artikel 67 juncto bijlage XVII, onder 23, 28 en 29 REACH.

- a. Op grond van de gemeentelijke planologische besluitvorming zal vestiging van detailhandel in gevaarlijke stoffen in bestaande kernwinkelgebieden niet zijn toegestaan.
- b. Het verbod van het ontgassen van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen vanaf binnenschepen op Zeeuwse wateren.
- c. Regels zijn gegeven voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Activiteiten met schadelijke stoffen in waterwingebieden zijn niet toegestaan. Dit geldt bijvoorbeeld voor het vervoer van schadelijke stoffen.

Activiteiten met schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden zijn in Zeeland eveneens aan banden gelegd. Grondwaterbeschermingsgebieden zijn gelegen rond waterwingebieden. Regels zijn onder meer gegeven voor inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden. Een onderscheid is gemaakt tussen vergunningplichtige en niet-vergunningplichtige inrichtingen. De oprichting en uitbreiding van bepaalde inrichtingen met schadelijke stoffen in een grondwaterbeschermingsgebied zijn niet toegestaan. Geen regels zijn gegeven voor de omgang met gevaarlijke stoffen buiten inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden. Daarvoor geldt een zorgplicht. Op grond daarvan heeft degene die van plan is een activiteit met gevaarlijke stoffen te verrichten te kijken naar minder risicovolle alternatieven dan wel naar risicobeperkende maatregelen. Zo is, volgens de toelichting op de Zeeuwse verordening, voor de opslag van brandstof in een grondwaterbeschermingsgebied een opvang voor lekkages noodzakelijk.

#### Officiële publicaties: Europese Unie

**Besluiten en mededelingen van de Raad**  
**PbEU 208, L 282/13** Besluit (EU) 2018/1697 van de Raad van 6 november 2018 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Europees Comité voor de opstelling van standaarden

den voor de binnenvaart en de Centrale Commissie voor de Rijnvaart in verband met de vaststelling van normen inzake technische voorschriften voor binnenschepen.

**PbEU 2018, L 278/20** Besluit (EU) 2018/1663 van de Raad van 6 november 2018 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart en in de Centrale Commissie voor de Rijnvaart betreffende de vaststelling van Europese normen inzake beroepskwalificaties voor de binnenvaart.

#### Toelichting op voornoemde twee items

In 2015 is door de **Centrale Rijnvaartcommissie** (CCR) het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (**Cesni**) opgericht. Het Cesni is belast met de ontwikkeling van technische normen voor de binnenvaart op het gebied van vaartuigen, informatietechnologie en bemanning. Op 8 november jongstleden heeft voornoemd Comité standaarden voor beroepskwalificaties voor de bemanning en voor de technische voorschriften van binnenschepen (ES-TRIN 2019) vastgesteld. De standaarden voor beroepskwalificaties en technische voorschriften bevatten ook voorschriften voor schepen bestemd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De standaarden zijn op zich internationaalrechtelijk niet bindend. Deze betreffen aanbevelingen. Deze aanbevelingen zullen worden opgenomen in bindende regelingen van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart, de Europese Unie en aangesloten landen, zoals het onze.

De standaarden zullen ten eerste worden omgezet in de internationale regelgeving voor de Rijn, Lek en Waal: de Herziene Rijnvaartacte (zie voor een beschrijving van dit verdrag de editie van september van dit jaar). De standaarden voor beroepskwalificaties zijn neergelegd in het personeelsstatuut voor de

Rijnvaart, waarmee vermoedelijk wordt bedoeld op **het Reglement betreffende het scheepvaartpersoneel op de Rijn** (RspR). Dit reglement bevat de verplichting bij het vervoer van gevaarlijke stoffen gebruik te maken van de diensten van een deskundige overeenkomstig de Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties.<sup>3</sup>

ES-TRIN is verwerkt in het **Reglement onderzoek schepen op de Rijn** (RosR).<sup>4</sup> Het RosR is ook van toepassing op schepen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>5</sup>

De standaarden zullen ook worden omgezet in het Europese recht. **Richtlijn 2017/2397** bevat regels voor de erkenning van beroepskwalificaties van de dekbemanning in de binnenvaart in de Europese Unie. Op grond van richtlijn 2017/2397 zijn de Cesni-standaarden onder voorwaarden ook van toepassing op die beroepskwalificaties.<sup>6</sup> Richtlijn 2017/2397 heeft ook betrekking op schepen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>7</sup> **Richtlijn 2016/1629** bevat technische voorschriften voor binnenschepen. Dit zijn de voorschriften van ES-TRIN.<sup>8</sup>

Voornoemde internationale en Europese verplichtingen zijn in ons land geïmplementeerd in twee wetten: de Binnenvaartwet en de Scheepvaartverkeerswet.

De Binnenvaartwet bevat regels voor diverse scheepsonderwerpen, zoals de vakbekwaam-

heid van de bemanning<sup>9</sup> en de technische staat van een schip. Schepen moeten voordat zij in de vaart worden gebracht aan een technisch onderzoek worden onderworpen. Volstaan moet worden aan de eisen op grond van de Binnenvaartwet, zoals het RosR<sup>10</sup> of ES-TRIN<sup>11</sup>, maar ook aan die voor het vervoer van gevaarlijke stoffen<sup>12</sup>. Voor schepen die voldoen aan de voorschriften wordt een zogenaamd certificaat van onderzoek afgegeven.<sup>13</sup> Dit certificaat heeft ook betrekking op schepen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>14</sup> De Scheepvaartverkeerswet bevat regels voor het scheepvaartverkeer. Dat is het verkeer van schepen en andere vaartuigen.<sup>15</sup> Op grond van de Scheepvaartverkeerswet zijn regels gesteld voor de bemanning en de bouw van het schip. Deze regels hebben voor een deel betrekking op schepen varende op Rijn, de Waal en de Lek en voor een ander deel op de overige binnenwateren.<sup>16</sup>

Naast voornoemde voorschriften die betrekking hebben op de reguliere voorschriften voor de deskundigheid van de bemanning en die voor de technische staat van het schip zijn ook specifieke voorschriften gegeven voor deze onderwerpen in de ADN.

Eisen zijn gesteld aan de opleiding en bekwaamheid van deskundigen.<sup>17</sup> De deskundige moet de schipper zijn.<sup>18</sup> Binnenschepen voor

---

<sup>3</sup> Artikel 4.01 Reglement betreffende het scheepvaartpersoneel op de Rijn.

<sup>4</sup> Artikel 1.03. RosR.

<sup>5</sup> Artikel 1.02., tweede lid, onder b, RosR.

<sup>6</sup> Artikel 32 van richtlijn (EU) 2017/2397.

<sup>7</sup> Artikel 2, eerste lid, onder e, Richtlijn 2017/2397.

<sup>8</sup> Bijlage II van richtlijn 2016/1629.

---

<sup>9</sup> Artikel 22 Binnenvaartwet jo. 12, eerste lid, onder g, Binnenvaartbesluit.

<sup>10</sup> Artikel 1.6, eerste lid, Binnenvaartregeling.

<sup>11</sup> Artikel 3.2 Binnenvaartregeling.

<sup>12</sup> Artikel 3.28 Binnenvaartregeling.

<sup>13</sup> Artikel 7 Binnenvaartwet.

<sup>14</sup> Artikel 6, onder h, Binnenvaartbesluit.

<sup>15</sup> Artikel 1, eerste lid, onder c, Scheepvaartverkeerswet.

<sup>16</sup> Artikel 4 en 19 Scheepvaartverkeerswet, jo. Besluit Rijnvaartpolitierglement, jo. artikel 1.08. Rijnvaartpolitierglement dan wel jo. artikel 6 en 12 Binnenvaartbesluit.

<sup>17</sup> Hoofdstuk 8.2 ADN.

<sup>18</sup> 7.2.3.15 ADN.

het vervoer van gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan bepaalde eisen.<sup>19</sup> De bouw vindt plaats onder toezicht van een classificatiebureau met in acht neming van de eisen van dit bureau.<sup>20</sup> Aan zo'n classificatiebureau zijn eisen gesteld.<sup>21</sup> Voor een door zo'n bureau goedgekeurd schip wordt een zogenaamd certificaat van goedkeuring afgegeven.<sup>22</sup>

Het ADN bevat voor zover mij bekend, geen verwijzing naar de Cesni-standaarden noch naar het RspR en het RosR.

**Richtlijn 2008/68/EG** gaat over het vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren van de EU. Op grond van richtlijn 2008/68/EG is het ADN van overeenkomstige toepassing. Daarmee zijn ook de regels voor de beroepskwalificaties (de deskundige) en de technische voorschriften voor schepen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing.

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen strekt ter uitvoering van het ADN en richtlijn 2008/68/EG. Op grond van deze wet zijn op het vervoer van gevaarlijke stoffen in ons land de ter zake gestelde regels voor de deskundigheid en technische staat van schepen van toepassing.<sup>23</sup>

De Binnenvaartwet, de Scheepvaartverkeerswet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen bevatten dus alle drie regelingen voor de vakbekwaamheid van de bemanning en de technische eisen aan schepen. De voorschriften gaan geheel of ten dele over het vervoer van gevaarlijke stoffen. De vraag is welke regeling prevaleert bij eventuele strijdigheid. Over de

verhouding tussen de drie wetten is vrijwel niets opgemerkt. Alleen in de parlementaire stukken op de Scheepvaartwet is aangegeven dat de wet wel aanrakingspunten met andere wetgeving die geheel of ten dele de scheepvaart betreffen (genoemd zijn de toenmalige regels van de Binnenvaartwet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen: AdB), maar geen overlappingen daarmee".<sup>24</sup> Deze constatering lijkt mij feitelijk onjuist. De drie wetten wemelen van de overlappingen. Vraagstukken over de toepasselijkheid zullen dus voor door de bestuurspraktijk moeten worden beantwoord. Ik kan mij voorstellen dat in deze het rechtsbeginsel *lex specialis derogat legi generali* leidend zal zijn. Dit rechtsbeginsel zegt dat de specifieke regeling, bij strijdigheid, gaat boven de algemene. Om die reden zouden een deel van de regels van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen prevaleren boven die van de Binnenvaartwet en de Scheepvaartverkeerswet.

In de geciteerde publicatie wordt het standpunt van de EU aangegeven met betrekking tot de besluitvorming in Cesni en de CCR.

### **Besluiten en mededelingen van de Commissie**

**PbEU 2018, C 417/13** Mededeling van de Commissie in het kader van de uitvoering van Verordening 305/2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten.

#### *Toelichting*

Geharmoniseerde normen zijn onder meer gegeven voor de brandwerendheid resistentie van bouwmaterialen. Bepaalde materialen

---

<sup>19</sup> Zoals voor tankers: hoofdstuk 9.3 ADN.

<sup>20</sup> 9.3.1.8 ADN.

<sup>21</sup> 1.15.3 ADN.

<sup>22</sup> 1.16.1 ADN.

<sup>23</sup> Op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen en de regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG).

---

<sup>24</sup> TK 1987-1988, 20289, nr. 3, p. 77.



zullen ongetwijfeld ook grootschalige toepassing vinden in de chemische industrie.

**Officiële publicaties: Rijk  
Kamerstukken**

**TK 2018-2019, 35029, nr. A** Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Fiscale vergroeningsmaatregelen 2019); Gewijzigd voorstel van wet.

**TK 2018-2019, 32793, nr. 339** Preventief gezondheidsbeleid; Brief regering met **Nationaal Preventieakkoord. Naar een gezonder Nederland.**

*Toelichting*

Het preventieakkoord richt zich onder meer op de fysieke leefomgeving. Aandacht wordt besteed aan de activiteiten van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in verband met de omgang met de gevaren van stoffen op het werk.

**TK 2018-2019, 28089, nr. 96** Gezondheid en milieu; Verslag van een algemeen overleg; Verslag van een algemeen overleg, gehouden op 18 oktober 2018, over Leefomgeving.

**TK 2018-2019, 35000-J, nr. 7** Vaststelling van de begrotingsstaat van het Deltafonds voor het jaar 2019; Brief regering; Invulling van een aantal moties en toezeggingen en de actuele stand van zaken ten aanzien van enkele andere waterdossiers met **Uitvoeringsprogramma Aanpak Opkomende stoffen in water - Groeidocument, Final report: The implementation of the Water Framework Directive** met **Aanvullende afspraken bestuursakkoord water.**

*Toelichting*

In de stukken wordt aandacht besteed aan de zogenaamde opkomende stoffen. Dit zijn anders dan zeer zorgwekkende stoffen niet specifiek gereguleerde stoffen met een verdenking van (ernstige) schadelijkheid. De

opkomende stoffen kunnen onder meer schadelijk zijn voor de openbare drinkwatervoorziening.

Het uitvoeringsprogramma voor deze stoffen richt zich onder meer op industriële lozingen.

**TK 2018-2019, 28089, nr. 95** Gezondheid en milieu; Brief regering; Resultaten beleidsaanpak milieurisico's en omgevingsveiligheid inclusief stand van zaken moties en toezeggingen voor het algemeen overleg over externe veiligheid.

**TK 2018-2019, 35000-A, nr. 25** Vaststelling van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2019; Brief regering; **2e Rapportage Rijkswegennet van 2018, 2<sup>e</sup> periode 2018.**

**TK 2018-2019, 35000-XV, nr. 10** Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2019; Brief regering; **Meerjarenplan 2019-2022 en Jaarplan 2019 van de Inspectie SZW.**

**TK 2018-2019, nr. 29665, 348** Evaluatie Schipholbeleid; Brief regering; **Handhavingsrapportage Schiphol 2018-1.**

*Toelichting*

De grenswaarden voor het externe veiligheidsrisico van Schiphol (kans op neerstortende vliegtuigen met dodelijke slachtoffers onder omwonenden) zijn niet overschreden.

**TK 2018-2019, 31305, nr. 268** Mobiliteitsbeleid; Brief regering; Onderzoeken in het kader van vrachtwagenheffing met **Effectstudies vrachtwagenheffing, Effecten van een vrachtwagenheffing: Literatuuranalyse en een conceptueel denkkader, Effect vrachtwagenheffing op concurrentiepositie en economie, Impact vrachtwagenheffing op verkeersveiligheid, Rapportage Optimalisatie Handhavingslocaties Vrachtwagenheffing,**

**Uitgangspunten handhaving vrachtwagenheffing en Rapportage Verkenning plaatsing OBU-uitgiftepunten.**

*Toelichting*

Een heffing op het gebruik van vrachtwagens is in voorbereiding. Naar de gevolgen voor de verkeersveiligheid van die heffing is wel gekeken, naar de gevolgen voor externe veiligheid vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen, niet.

In een van de stukken van het ministerie wordt gesuggereerd de handhaving van de heffing te koppelen aan die voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

**TK 2018-2019, 29517, nr. 147** Veiligheidsregio's; Brief regering; Toezegging tijdens het algemeen overleg Brandweer d.d. 18 oktober 2018 inzake blusinstructie vuurwerk.

**TK 2018-2019, 35065, nr. 2** Wijziging van de Politiewet 2012, de Wet veiligheidsregio's en de Tijdelijke wet ambulancezorg in verband met de wettelijke regeling van meldkamers (Wijzigingswet meldkamers); Voorstel van wet met **nr. 3, memorie van toelichting**.

*Toelichting*

De regeling voor meldkamers gaat op de schop. De verantwoordelijkheid voor de meldkamer berust op dit moment bij de veiligheidsregio's. Deze taaktoedeling is niet een onverdeeld succes.

Een tiental meldkamers zal worden ingericht. Het beheer van de meldkamer zal worden overgeheveld naar de politie. Onder dit beheer valt de hardware (gebouwen en dergelijke) en de software van de meldvoorzieningen. Voor de zogenaamd meldkamerfunctie (ontvangen, registreren en beoordelen van de hulpvraag) zullen de hulpdiensten zelf verantwoordelijk zijn.

De diverse hulpdiensten zullen in eenzelfde ruimte worden ondergebracht. Dit maakt een

meer optimale afstemming van de hulpverlening na een melding mogelijk.

**TK 2018-2019, 32852, nr. 75** Grondstoffenvoorzieningszekerheid; Brief regering; **Advies gezondheidsraad "Gevaarlijke stoffen in een circulaire economie"**.

**TK 2018-2019, TK 2018-2019, 33009, nr. 65** Innovatiebeleid; Brief van de voorzitter van ATR over een advies en het onderzoeksrapport inzake de regeldruk in de klus- en deeleconomie met **De klus- en deeleconomie als aanleiding voor het moderniseren van de regelgeving**.

*Toelichting*

De structuur van de economie verandert snel. Steeds meer mensen maken gebruik van deelproducten en deeldiensten. Op die veranderingen is de huidige regelgeving niet altijd toegesneden. Daardoor wordt noodzakelijke bescherming niet altijd geboden. Ook kan sprake zijn van een ongelijk speelveld. In voornoemd stuk wordt vooral aan dit laatste probleem aandacht besteed.

Een aantal aanbevelingen wordt gedaan. Zo wordt aanbevolen de verplichte inventarisatie alsmede plan van aanpak van de risico's (RI&E) voor werknemers op grotere schaal dan nu het geval is buiten toepassing te houden. Een RI&E hoeft op dit moment alleen niet plaats te vinden voor werkgevers die ten hoogste 40 uur per week personeel in dienst hebben. Deze werkgevers kunnen volstaan met een zogenaamde checklist gezondheidsrisico's. Deze laatste verplichting zou volgens het Kamerstuk bijvoorbeeld betrekking kunnen hebben op bedrijven met weinig werknemers (20 fte).

**Kamervragen**

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 743** Antwoord op vragen van de leden Akerboom en Teunissen over het bericht 'Chemieconcern



Ineos overweegt miljardeninvestering en fabriek in Rotterdam’.

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 720** Antwoord op vragen van de leden Wassenberg en Teunissen over tankers die elke dag illegaal kankerverwekkend gas lozen.

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 719** Antwoord op vragen van de leden Von Martels en Geurts over het lozen van giftige gassen door tankers in Gelderland.

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 718** Antwoord op vragen van het lid Laçin over het bericht ‘Tankers lozen elke dag illegaal kankerverwekkend gas vanaf de Waal’.

#### *Toelichting*

Volgens de minister is het uitstoten van ladingdampen in de atmosfeer door schepen in Nederland alleen voor benzine (UN 1203) verboden. Deze stelling is feitelijk niet juist: het ontgassen van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen is door diverse provincies reeds een aantal jaren verboden. Wel is de stelling juist dat een landelijk verbod voor het ontgassen van benzeen niet van kracht is.

Volgens de minister is het ontgassen, ondanks de provinciale verboden, toegestaan op de Lek, Rijn en Waal, de zogenaamde Actewateren, dan wel op alle rijkswateren. Volgens de minister zijn de provincies alleen bevoegd voor de wateren in hun beheer. Over dit onderdeel denkt een aantal provincies anders.<sup>25</sup>

Volgens de minister worden de regels voor de scheepvaart op de Rijn, Lek en Waal gezamenlijk gemaakt door de lidstaten van de Centrale Commissie van de Rijnvaart. Deze stelling is

niet juist. De Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) is vastgesteld door de bij de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties aangesloten landen. Het ADN is onverkort van toepassing op de Actewateren. De regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op de binnenwateren van de Europese Unie neergelegd in richtlijn 2008/68/EG zijn vastgesteld door de EU en dus evenmin door de landen aangesloten bij de Centrale Commissie van de Rijnvaart. Verder geldt in Duitsland een ontgassingsverbod voor motorbrandstof met UN 1268 en UN 3475. Ook afzonderlijke landen stellen soms verdergaande regels aan de scheepvaart, in dit geval voor het ontgassen. De minister zegt niet te weten op welke wijze de in een van de Kamervragen gestelde overschrijding van 200.000 maal de maximale norm is vastgesteld. In de reeds aangehaalde toelichting op de milieuverordening van Utrecht is het volgende aangegeven: “de concentratie is 100.000 keer hoger dan de grenswaarde op grond van de Europese regelgeving voor luchtkwaliteit en ongeveer 5.000 keer hoger dan de maximaal te emitteren concentraties benzeen voor installaties op het land”.<sup>26</sup>

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 583** Antwoord op vragen van de leden Karabulut en Belhaj over het aanhoudend gebruik van chroom-6 bij de Koninklijke Luchtmacht.

**TK 2018-2019, aanhangselnummer 582** Antwoord op vragen van het lid Popken over het bericht dat in de nieuwe verf dubbel zo veel Chroom-6 zit.

<sup>25</sup> Zie provinciaal blad van Utrecht 2016, 6020, p. 13.

<sup>26</sup> Zie vorige voetnoot, p. 10.

### Beschikkingen/convenanten

**Stcrt. 2018, nr. 65113** Convenant beëindiging incidentele chloortransporten door Nederland.

#### *Toelichting*

Van eind december 2002 dateert het convenant tussen AkzoNobel, de Staatssecretaris van VROM en de Minister van Economische Zaken over het beëindigen van structurele chloortransporten door Nederland. De mogelijkheid van incidentele transporten, om redenen van onderhoud of incidenten, bleef dus behouden.

Met dit convenant zal het chloortransport in Nederland helemaal worden beëindigd. Wettelijk valt een dergelijk verbod niet of nauwelijks te geven. In deze is ons land gebonden aan de internationale en Europese regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarom kan een dergelijk doel in principe alleen worden bereikt op basis van vrijwillige afspraken met het betrokken bedrijfsleven. Een vergoeding voor geleden schade maakt onderdeel uit van die afspraken.

**Stcrt. 2018, nr. 66816** Wijziging Mandaatregeling Defensie Wet vervoer gevaarlijke stoffen 2010.

**Stcrt. 2018, nr. 62922** Besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 31 oktober 2018, nr. IENM/ILT-2018/54560, houdende wijziging van het Besluit mandaat certificering binnenschepen in verband met wijzigingen in de benaming van classificatiebureaus en de toetreding van een nieuwe keuringsinstantie.

**Inwerkingtreding:** 30 juli 2018

#### *Toelichting*

Hierboven is ingegaan op de ingewikkelde regelgeving voor de binnenvaart met betrekking tot een tweetal onderwerpen: de deskundigheid van de bemanning en de technische staat van een schip.

In deze toelichting wordt ingegaan op een onderdeel van de regels voor de technische staat van een schip: de aanwijzing van instellingen belast met de beoordeling van de naleving van die regels. Deze instellingen hebben in juridische zin verschillende namen: bevoegde autoriteiten, classificatiebureaus, erkende instantie, keuringsinstanties, klassenbureaus en inspectiediensten.

Deze instellingen hebben in essentie twee taken: het beoordelen van de naleving van de technische voorschriften en de afgifte van het bewijs van die naleving, zoals een certificaat. Zoals gezegd, moeten die activiteiten in ons land plaatsvinden in het kader van een drietal wetten met ten minste twee gebiedsregimes: die voor de Rijn, Lek en Waal en die voor de andere binnenwateren.

Met de beoordeling van de naleving (onderzoek) van een binnenschip op grond van de Binnenvaartwet is de minister belast, een door de EU erkend classificatiebureau<sup>27</sup> of een door de minister aangewezen keuringsinstantie<sup>28</sup>. Een certificaat van onderzoek wordt verstrekt door de minister van Infrastructuur en Waterstaat dan wel een door die minister aangewezen bevoegde autoriteit.<sup>29</sup> Aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van het Reglement onderzoek schepen op de Rijn is de voorzitter van de zogenaamde commissie van deskundigen.<sup>30</sup> De voorzitter is de inspecteur-generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport.<sup>31</sup> De minister heeft de door de EU erkende classificatiebureaus eveneens gemandateerd certificaten van onderzoek af te geven.<sup>32</sup>

<sup>27</sup> Artikel 14 Binnenvaartwet.

<sup>28</sup> Artikel 3.24 en verder Binnenvaartregeling.

<sup>29</sup> Artikel 9 jo. 1, eerste lid, Binnenvaartwet.

<sup>30</sup> Artikel 1.18 jo. 1.6 Binnenvaartregeling.

<sup>31</sup> Artikel 1.19 van de Binnenvaartregeling.

<sup>32</sup> Artikel 2 Besluit mandaat certificering binnenschepen.

Een certificaat van goedkeuring wordt in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen afgegeven door de Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport.<sup>33</sup> Dit certificaat kan ook worden afgegeven door een classificatiebureau.<sup>34</sup> Het onderzoek met betrekking tot een schip voor het vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden uitgevoerd door een inspectiedienst of een erkend classificatiebureau.<sup>35</sup> Met dit onderzoek is in ons land eveneens de minister en de inspecteur-generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport belast.<sup>36</sup> Ook kunnen andere instanties worden aangewezen voor de uitvoering van de betreffende taken: de zogenaamde erkende instanties.<sup>37</sup> Of deze instanties daadwerkelijk zijn aangewezen is mij niet bekend. Voor zover valt na te gaan zijn op grond van de Scheepvaartverkeerswet instanties voor de afgifte van certificaten en het doen van onderzoek niet aangewezen.

#### **Moties**

**TK 2018-2019, 21501-33, nr. 727** Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie; Motie; Motie van de leden Van Raan en Teunissen over inperken van varend ontgassen.

#### **Overige**

**RIVM Pilot Belevingsthermometer:** Peilen van de beleving van veiligheid bij omwonenden van chemische industrie met **rapport**.

---

<sup>33</sup> Artikel 2, eerste lid, onderdeel d, jo. de bijlage 4, artikel 1, eerste lid, en artikel 2, eerste lid, Regeling vervoer over binnenwateren van gevaarlijke stoffen.

<sup>34</sup> Artikel 3 Besluit mandaat certificering binnenschepen.

<sup>35</sup> 1.16.3.1 ADN.

<sup>36</sup> Bijlage 4 Regeling vervoer over binnenwateren van gevaarlijke stoffen.

<sup>37</sup> Artikel 10a Wet vervoer gevaarlijke stoffen jo. Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen.